

V Plzni dne 29. 12. 2017
Spr 1857/2017

**HODNOTÍCÍ ZPRÁVA
o účinnosti Interního protikorupčního programu (dále „IPP,“)
Okresního soudu Plzeň - město za rok 2017**

**I.
ÚVODNÍ INFORMACE**

Korupcí se pro účely RIPP rozumí poskytování (na straně jedné) a získávání (na straně druhé) neoprávněných výhod za úplatek. Úplatkem přitom nemusí být jen finanční hodnota nebo přímé majetkové obohacení, ale i jiné neoprávněné zvýhodnění, které se dostává nebo má dostat uplácené osobě nebo s jejím souhlasem jiné osobě. Korupci lze také charakterizovat jako vztah dvou stran (příčemž i v tomto smluvním vztahu platí, že na jedné straně může být více subjektů), ve kterém jedna strana poruší své povinnosti, především pak zneužije určitou pravomoc (zneužití pravomoci v sobě zahrnuje též zneužití postavení), za což získá neoprávněné zvýhodnění pro sebe nebo jiného, a to z vlastního podnětu nebo z podnětu jiné osoby, přičemž i druhá strana získá určité neoprávněné zvýhodnění pro sebe nebo jiného, a mezi porušením povinnosti a neoprávněným zvýhodněním je souvislost (spojitost). Korupce nabourává základní demokratické hodnoty, oslabuje občanské a profesní ctnosti a způsobuje rozpad důvěry v právní stát. Negativně ovlivňuje morálku společnosti, zpomaluje rozvoj a brání volné soutěži. V širším smyslu je účast v korupčním vztahu mravním selháním jednotlivců. Schopnost institucí korupci potlačovat a bránit se jí, je pak současně indikátorem kvality jejich vnitřní kultury.

Rizika možného korupčního ohrožení u Okresního soudu Plzeň – město (dále jen OSPM) lze spatřovat jednak v obecných oblastech typických pro celý veřejný sektor a jednak ve speciálních oblastech souvisejících s výkonem pravomocí moci soudní. Z obecných oblastí lze spatřovat zvýšené korupční riziko při hospodaření s přidělenými rozpočtovými prostředky a zadávání veřejných zakázek. Určité míře korupčního rizika podléhá i personální činnost související s výběrem a přijímáním nových zaměstnanců. Korupčním jednáním mohou být ohrožovány i činnosti spojené s výkonem samotné soudní činnosti.

HODNOCENÍ JEDNOTLIVÝCH ČÁSTÍ IPP

Propagace protikorupčního postoje vedoucími pracovníky

S obsahem IPP jsou podrobně seznámeni všichni zaměstnanci. Pozornost jeho obsahu je pravidelných ročních setkáních zaměstnanců při schvalování FKSP. RIPP je každému zaměstnanci dostupný prostřednictvím *Resortního intranetu*, případně webových stránek OSPM, domény justice.cz.

Etický kodex

Se vzniklým interním předpisem jsou průběžně seznamováni noví zaměstnanci. Dodržování jeho obsahu se nově stalo jedním z hodnocených kritérií.

Vzdělávání zaměstnanců

V rámci úvodního vstupního vzdělávání nově přijímaných zaměstnanců je v resortu průběžně zajišťováno i jejich prokazatelné seznámení s Etickým kodexem a s protikorupčními opatřeními na pracovištích. Obsah dokumentu je přiblížen zaměstnancům i v rámci každoročního setkání.

Systém pro oznámení podezření na korupci

Zaměstnanci OS PM byli prostřednictvím IPP poučeni o tom, že kdo se hodnověrným způsobem dozví, že jiný připravuje, páchá, nebo spáchal trestný čin *příjetí úplatku* (§ 331 trestního zákoníku) nebo *podplacení* (§ 332 trestního zákoníku) je povinen takové skutečnosti bez odkladu oznámit policejnímu orgánu.

V ostatních případech přijímáme oznámení o podezření z možného korupčního ohrožení na protikorupční lince Okresního soudu Plzeň – město.

Ochrana oznamovatelů

IPP stanoví, že jednání vůči zaměstnanci v resortu, které lze považovat za hrozbu, diskriminaci nebo represii za to, že podal oznámení o podezření na uskutečnění korupčního jednání, musí být posuzováno nestranně. Odpovídající ochrany se samozřejmě dostane i zaměstnancům, u kterých se po posouzení neprokáže pochybení. Nestranné posouzení namítaných sporných případů zajišťuje vedení soudu.

V hodnoceném období nedošlo k žádnému oznámení o podezření na možné korupční ohrožení, a proto nebylo zapotřebí aplikovat žádné zvláštní opatření pro ochranu takového oznamovatele.

Řízení korupčních rizik a monitoring kontrol

Do plánů interních kontrol a veřejnosprávních kontrol KS v Plzni jsou zařazovány činnosti, kde je riziko korupce hodnoceno jako významné. Nakládání s veřejným majetkem a financemi je hlavní náplní veřejnosprávních kontrol a zadávané veřejné zakázky jsou vždy jejich samostatným bodem. Pravidelně je při veřejnosprávních kontrolách prověřována i úroveň personální práce.

Postupy při podezření na korupci

Postupy při prošetřování podezření na korupci

IPP stanovuje, aby případné oznámení o podezření z možného výskytu korupčního jednání posuzoval soud bezodkladně. Prvotně z hlediska jeho relevance a při případném dalším interním šetření pak i z hledisek jeho závažnosti, možného rozsahu a příčin. Bezodkladně musí být v odůvodněných případech přijímána i opatření k minimalizaci hrozících škod. Jsou-li získané informace o podezření na korupci shledány po prvotním posouzení jako relevantní, je povinností o nich neprodleně informovat vedoucího dotčeného správního úřadu, který určí osoby, které je budou prošetřovat, a co nejrychleji podniknout všechny kroky směřující k minimalizaci ztrát, které v důsledku možného korupčního jednání hrozí. Současně musí být učiněna i dostatečná opatření bránící prozrazení totožnosti případného oznamovatele nepovoláním osobám.

Zjistí-li soud při vlastním prošetřování relevantních podezření z korupčního jednání skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin, jsou povinny tyto skutečnosti neprodleně oznámit státnímu policejním orgánům a poté poskytovat těmto orgánům veškerou potřebnou součinnost.

V inkriminovaném období nebylo nahlášeno žádné korupční jednání na korupční linku ani soud neobdržel písemné oznámení o uvedeném.

4.2 Následná opatření

IPP stanovuje, že na každý případ prokázaného korupčního jednání musí být reagováno implementací adekvátních nápravných opatření zamezujících jeho opakování nebo zajišťujících včasnost jeho odhalení v budoucnu. Tato opatření spočívají v úpravě vnitřních procesů, disciplinárních opatřeních a řešení vzniklých škod.

V případech, kdy je jednou z příčin prokázaného korupčního jednání osobní selhání zaměstnance správního úřadu, vyvodí se proti tomuto zaměstnanci adekvátní pracovní právní nebo disciplinární důsledky.

Každý případ prokázaného korupčního jednání musí být soudem zanalyzován a provedena případná úprava vnitřních předpisů nebo procesů směřující k zamezení opakování obdobného případu nebo k jeho včasnému odhalení. Korupčním jednáním mohou být ohrožovány i činnosti spojené s výkonem samotné soudní činnosti.

HODNOCENÍ JEDNOTLIVÝCH ČÁSTÍ IPP

Vytváření a posilování protikorupčního klimatu

Propagace protikorupčního postoje vedoucími pracovníky

S obsahem IPP jsou podrobně seznámeni všichni zaměstnanci. Pozornost jeho obsahu je věnována na pravidelných měsíčních poradách soudců i administrativy. RIPP je každému zaměstnanci dostupný.

Etický kodex

Se vzniklým interním předpisem jsou průběžně seznamováni noví zaměstnanci. Dodržování jeho obsahu se stalo jedním z hodnocených kritérií.

Vzdělávání zaměstnanců

V rámci úvodního vstupního vzdělávání nově přijímaných zaměstnanců je v resortu průběžně zajišťováno i jejich prokazatelné seznámení s Etickým kodexem a s protikorupčními opatřeními na pracovištích.

Systém pro oznámení podezření na korupci

Zaměstnanci byli prostřednictvím IPP poučeni o tom, že kdo se hodnověrným způsobem dozví, že jiný připravuje, páchá, nebo spáchal trestný čin *příjetí úplatku* (§ 331 trestního zákoníku) nebo *podplacení* (§ 332 trestního zákoníku) je povinen takové skutečnosti bez odkladu oznámit policejnímu orgánu.

V ostatních případech přijímáme oznámení o podezření z možného korupčního ohrožení na protikorupční lince Okresního soudu Plzeň – město.

Ochrana oznamovatelů

IPP stanoví, že jednání vůči zaměstnanci v resortu, které lze považovat za hrozbu, diskriminaci nebo represi za to, že podal oznámení o podezření na uskutečnění korupčního jednání, musí být posuzováno nestranně. Odpovídající ochrany se pak musí dostat i zaměstnancům, u kterých se po posouzení neprokáže pochybení. Nestranné posouzení namítaných sporných případů zajišťuje vedení soudu.

V hodnoceném období nedošlo k žádnému oznámení o podezření na možné korupční ohrožení, a proto nebylo zapotřebí aplikovat žádné zvláštní opatření pro ochranu takového oznamovatele.

Zveřejňování informací o veřejných prostředcích

Zveřejňované informace jsou dostupné prostřednictvím webových stránek resortu provozovaných v rámci domény „*justice.cz*“ v souladu s platným právním řádem.

Zveřejňování informací

Zpřístupňování informací

Řízení korupčních rizik a monitoring kontrol

Hodnocení korupčních rizik - vytvořen „*Katalog korupčních rizik*“, který je všem zaměstnancům dostupný prostřednictvím Intranetu OSPM

Prošetřování rizikových oblastí

Do plánů interních kontrol a veřejnosprávních kontrol KS v Plzni jsou zařazovány činnosti, kde je riziko korupce hodnoceno jako významné. Nakládání s veřejným majetkem a financemi je hlavní náplní veřejnosprávních kontrol a zadávané veřejné zakázky jsou vždy jejich samostatným bodem. Pravidelně je při veřejnosprávních kontrolách prověřována i úroveň personální práce.

K hodnocenému období - roku 2017 se vyjádřili všichni vedoucí zaměstnanci Okresního soudu Plzeň – město, včetně vedení soudu. Nebylo nahlášeno žádné podezřelé jednání, žádný poznatek o možném korupčním jednání. Rovněž na korupční linku soudu ani písemně či ústně neobdržel Okresní soud Plzeň – město žádné oznámení.

Následná opatření

IPP stanovuje, že na každý případ prokázaného korupčního jednání musí být reagováno implementací adekvátních nápravných opatření zamezujících jeho opakování nebo zajišťujících včasnost jeho odhalení v budoucnu. Tato opatření spočívají v úpravě vnitřních procesů, disciplinárních opatřeních a řešení vzniklých škod.

V případech, kdy je jednou z příčin prokázaného korupčního jednání osobní selhání zaměstnance správního úřadu, vyvodí se proti tomuto zaměstnanci adekvátní pracovníprávní nebo disciplinární důsledky.

Každý případ prokázaného korupčního jednání musí být soudem zanalyzován a provedena případná úprava vnitřních předpisů nebo procesů směřující k zamezení opakování obdobného případu nebo k jeho včasnému odhalení.

Jelikož nebyly hodnocením roku 2017 zjištěny žádné negativní poznatky, nebudou přijímána žádná následná opatření.

V Plzni dne 29. 12. 2017


Mgr. David P R O T I V A
předseda Okresního soudu Plzeň - město