

***Interní protikorupční program  
Okresního soudu v Jeseníku***

Aktualizované znění k 30. 6. 2022

*schválil:*



.....  
**JUDr. Věra Procházková**  
*předsedkyně okresního soudu v Jeseníku*

*dne: 30. 6. 2022*

## A. Preambule

Z hlediska společenské škodlivosti lze **korupci** definovat jako zneužívání pravomoci a veřejných prostředků k dosažení vlastních individuálních či skupinových zájmů, které je spojeno s porušením principu nestrannosti při rozhodování, jakož i zneužití svého postavení k obohacení sebe nebo jiného v soukromé sféře. Motivem je získání neoprávněného zvýhodnění pro sebe nebo jiného, na které není nárok. Pojem korupce nelze zužovat pouze na přímé úplatkářství, dalšími formami korupce jsou rovněž **klientelismus**, propojující politiky s podnikatelskou sférou poskytováním vzájemných výhod, a **nepotismus**, spočívající v preferování příbuzných a známých při obsazování nejrůznějších funkcí, mnohdy oproti lépe kvalifikovaným kandidátům.

Výzkumy jednoznačně potvrzují, že přes všechny individuální a skupinové iniciativy je to stát a jeho politická reprezentace, kdo musí iniciovat skutečná opatření proti korupci a musí o jejich potřebě a účelnosti přesvědčit občany.

Protikorupční politika musí brát v úvahu komplexní charakter korupce jako společenského jevu, zejména nelze korupci jednostranně zužovat na trestné činy úplatkářství.

V každém případě je třeba mít neustále na zřeteli, že **korupční jednání** není pouze jednání v rozporu s morálkou, ale jedná se o trestné činy přijetí úplatku (§ 331), podplácení (§ 332) a nepřímé úplatkářství (§ 333) dle zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

**Interní protikorupční program Okresního soudu v Jeseníku** (dále „IPP OS v Jeseníku“) je dokument, vycházející ze Strategie vlády v boji s korupcí, Vládní koncepcí boje s korupcí, usnesení vlády k aktualizaci Rámcového rezortního interního protikorupčního programu. Tento program vnáší do řídicího a kontrolního systému v oblastech, v nichž by mohlo dojít ke korupčnímu jednání, takové prvky, které svým charakterem brání vzniku možného korupčního jednání. Zároveň pojmově definuje korupční jednání v širším smyslu, nejen jako přijímání úplatků a podplácení.

**Cílem IPP OS v Jeseníku** je vytvořit na Okresním soudě v Jeseníku (dále „okresní soud“) prostředí odmítající korupci, vhodnými průběžně přijímanými opatřeními toto prostředí posilovat, zejména osvětou, posilováním morální integrity zaměstnanců a soudců a aktivní propagací etických zásad, např. v rámci vzdělávání zaměstnanců, propagací protikorupčního postoje vedoucími pracovníky a naplňováním Etického kodexu zaměstnance Okresního soudu v Jeseníku ze dne 21.5.2014 pod 0 Spr 1177/2014 (dále „Etický kodex“). Nedílnou součástí podpory protikorupčního prostředí je nastavení systému pro oznámení podezření na korupci a ochrana oznamovatelů.

**IPP OS v Jeseníku** by měl sloužit k včasnému rozpoznání korupčních rizik, objektivně existujících či subjektivně předpokládaných v procesech, probíhajících v rámci veškeré činnosti okresního soudu. Současně by měl obsahovat preventivní opatření, eliminující tato korupční rizika již v zárodku. Nástrojem pro řízení korupčních rizik a jejich minimalizaci je **Katalog korupčních rizik**, kde důležitým prvkem je významnost rizika. Ke zvládnutí rizik s vyšší mírou významnosti a vyšší pravděpodobností výskytu je třeba nastavit kontrolní mechanismy. U rizik s menší mírou pravděpodobnosti výskytu klást důraz na dodržování Etického kodexu, vzdělávání zaměstnanců, výběr zaměstnanců, nastavení systému pro oznamování korupce.

Hlavním cílem řízení korupčních rizik je ochránit majetek státu a minimalizovat škody. Aktivním řízením korupčních rizik by IPP OS v Jeseníku měl vnášet do řídicího systému takové prvky, které již svým charakterem brání vzniku možného korupčního prostředí nebo možnosti nepřímého

## 1.2 Etický kodex

Dne 21.5.2014 byl předsedou soudu vydán Etický kodex zaměstnance Okresního soudu v Jeseníku, 0 Spr.1177/2014 (dále jen „Etický kodex“), který je zveřejněn na intranetu a taktéž na webu MSp. Etický kodex stanoví chování a povinnosti zaměstnanců, které nevyplývají z právních či vnitřních předpisů. Jde o souhrn základních hodnot a principů etického chování, jehož účelem je vymezit a podporovat žádoucí standardy chování zaměstnance ve vztahu k veřejnosti a spolupracovníkům. Součástí Etického kodexu je soubor etických zásad vztahujících se k problematice korupce - zákaz korupčního jednání (čl. 6 Etického kodexu). Dodržování Etického kodexu hodnotí všichni vedoucí zaměstnanci průběžně, v rámci svých řídicích kompetencí. Porušení Etického kodexu je posuzováno jako porušení pracovních povinností zaměstnance vyplývajících z vnitřních předpisů okresního soudu.

### Úkol:

#### **1.2.1 Seznámení nově přijatých zaměstnanců s existencí a obsahem Etického kodexu.**

Odpovědnost: ředitel správy  
Termín: průběžně, v rámci vstupního vzdělávání  
Termín hodnocení: vždy k 31.12. lichého kalendářního roku

#### **1.2.2 Vedoucí zaměstnanci průběžně hodnotí dodržování Etického kodexu svými podřízenými a výsledky zapracovávají do informace o plnění tohoto úkolu.**

Odpovědnost: všichni vedoucí zaměstnanci v rozsahu své kompetence  
Termín: průběžně  
Termín hodnocení: vždy k 31.12. lichého kalendářního roku

#### **1.2.3 Zabezpečit dostupnost Etického kodexu na intranetových a internetových stránkách soudu.**

Odpovědnost: správce ICT  
Termín: průběžně  
Termín hodnocení: vždy k 31.12. lichého kalendářního roku

## 1.3 Vzdělávání zaměstnanců

Vzdělávání zaměstnanců v protikorupční problematice je zaměřeno na význam ochrany majetku státu, vysvětlování obsahu etického kodexu, zvyšování schopnosti rozpoznat korupci, zvyšování povědomí o ochraně zaměstnanců, kteří podezření na korupci oznámili, a na postupy okresního soudu při prošetřování oznámení o podezření na korupční jednání. Protikorupční problematika je zařazena do vstupního vzdělávání zaměstnanců.

### Úkol:

#### **1.3.1 Při tvorbě vnitřních předpisů okresního soudu zapracovávat ustanovení upozorňující na možné korupční jednání**

Odpovědnost: ředitel správy  
Termín: průběžně, trvale  
Termín hodnocení: vždy k 31.12. lichého kalendářního roku

## Úkol:

**1.5.1 Zaměstnanec nesmí být diskriminován za to, že podal oznámení o podezření na korupční jednání. Nesmí být vůči němu v této souvislosti činěny přímé ani nepřímé represe.**

Odpovědnost: ředitel správy ve spolupráci s příslušnými vedoucími zaměstnanci

Termín: trvale

Termín hodnocení: vždy k 31.12. lichého kalendářního roku

**1.5.2 Oznamovateli je zaručena anonymita pro jeho ochranu (pokud o ni požádá).**

Odpovědnost: vedení soudu

Termín: trvale

Termín hodnocení: vždy k 31.12. lichého kalendářního roku

## **2. Transparentnost**

**Cílem** je odrazovat zaměstnance od korupčního jednání prostřednictvím zvyšování pravděpodobnosti jejího odhalení.

Transparentnost ve všech činnostech je jednou ze základních priorit okresního soudu. K budování transparentního prostředí přispívá zveřejňování relevantních informací, zejména o nakládání s veřejnými prostředky.

### **2.1 Zveřejňování informací o veřejných prostředcích**

Okresní soud v Jeseníku zpřístupňuje informace o nakládání s veřejnými prostředky zaměstnancům i veřejnosti za účelem zvýšení pravděpodobnosti odhalení korupce.

## Úkol:

**2.1.1 Na profilu zadavatele:**

- zveřejňovat v souladu se zák. č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, povinné údaje k veřejným zakázkám a výběru dodavatelů.

Odpovědnost: správce ICT

Termín: průběžně, trvale

Termín hodnocení: vždy k 31.12. lichého kalendářního roku

### **2.2 Zveřejňování informací o systému rozhodování**

Okresní soud v Jeseníku transparentně zpřístupňuje informace o struktuře a kompetencích při rozhodování zaměstnancům i veřejnosti na svých internetových stránkách na portále [www.justice.cz](http://www.justice.cz).

Pravděpodobnost výskytu korupčního jednání:

Stupeň	Pravděpodobnost výskytu jevu
1	Téměř vyloučený, výjimečný
2	Možný, nepravděpodobný
3	Možný, pravděpodobný
4	Pravděpodobný, častý
5	Téměř jistý

Dopad výskytu jevu (korupčního jednání)

Stupeň	Míra dopadu jevu na chod OSS
1	Prakticky žádný, bez vlivu, nevýznamné finanční ztráty
2	Málo podstatný, malé finanční ztráty
3	Podstatný, opakující se výpadky, střední finanční ztráty
4	Zásadní, selhání základních funkcí, velké finanční ztráty
5	Devastující, OSS není schopna plnit úkoly, které jí ukládá zákon a pro které byla zřízena, obrovské finanční ztráty

Vzorec výpočtu míry významnosti korupčního rizika je následující:

***významnost korupčního rizika = pravděpodobnost výskytu jevu x dopad výskytu jevu.***

Významnost rizika se člení takto:

- a) nízké (hodnota 1-4)
- b) střední (hodnota 5-12)
- c) vysoké (hodnota 15-25).

V případě výskytu střední až vysoké významnosti korupčního rizika jsou vedoucí zaměstnanci povinni postupovat podle ust. 3.3.1 IPP.

## 4 Postupy při podezření na korupci

**Cílem** je minimalizovat ztráty způsobené korupčním jednáním a zabránit výskytu dalšího obdobného jednání.

Bezodkladná reakce na podezření na korupční jednání zvyšuje pravděpodobnost jeho správného prověření. Analýza příčin vzniku korupčního jednání je východiskem pro posílení preventivních mechanismů k zabránění opakovaného výskytu korupce.

### 4.1 Postupy při prošetřování podezření na korupci

Okresní soud v Jeseníku má stanoveny postupy pro prošetřování podezření na korupci. Jde zejména o postupy v rámci systému pro oznámení podezření na korupci a systému ochrany oznamovatelů, obsažené v Pokynu předsedkyně Okresního soudu v Jeseníku pro přijímání, evidování a vyřizování oznámení o podezření z korupce ze dne 31.3.2016, 1050/2016.

#### Úkol:

- 4.1.1. Při prošetřování oznámení podezření na korupci postupovat v souladu s Pokynem předsedkyně Okresního soudu v Jeseníku pro přijímání, evidování a vyřizování oznámení o podezření z korupce ze dne 31.3.2016, Spr. 1050/2016, , popř. i s dalšími vnitřními předpisy soudu související s daným skutkem.**

Odpovědnost: vedení soudu, zaměstnanci, na něž se vztahuje výše uvedený pokyn  
předsedkyně soudu

Termín: průběžně

Termín hodnocení: vždy k 31.12. lichého kalendářního roku

### 4.2 Následná opatření

Implementace nápravných opatření omezí opakování korupčního jednání či zajistí jeho včasné odhalení v budoucnu.

#### Úkol:

- 4.2.1 Na základě prokázaného korupčního jednání jsou k jeho eliminaci přijímána opatření zaměřená na oblast úpravy vnitřních předpisů, vyvození disciplinárních sankcí a řešení vzniklých škod.**

Odpovědnost: vedení soudu

Termín: průběžně

Termín hodnocení: vždy k 31.12. lichého kalendářního roku

### 5.3 Aktualizace IPP OS v Jeseníku

Aktualizovaný IPP OS v Jeseníku obsahuje úpravy jednotlivých bodů tam, kde ze zprávy o plnění a z hodnocení účinnosti vyplynula potřeba zlepšení, nebo uvedený úkol byl jednoznačně splněn. Aktuální znění bude zveřejňováno na internetových stránkách okresního soudu.

#### Úkol:

- 5.3.1 Provést aktualizaci IPP OS v Jeseníku, při aktualizaci vycházet ze závěrů zprávy o IPP a přijatých nápravných opatřeních a z aktuálního Rámcového resortního interního protikorupčního programu, který je k dispozici na adrese [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz).**

Odpovědnost: ředitel správy

Termín: do 30.6. 2024

- 5.3.2 Aktualizované znění IPP OS v Jeseníku po schválení předsedkyní soudu zveřejnit na internetových stránkách okresního soudu**

Odpovědnost: ředitel správy

Součinnost: správce ICT

Termín: do 30.6. 2024

- 5.3.3 Provést aktualizaci Katalogu korupčních rizik OS v Jeseníku v návaznosti na vyhodnocení účinnosti opatření. Po schválení předsedkyní soudu zveřejnit na intranetových stránkách okresního soudu.**

Odpovědnost: ředitel správy

Součinnost: správce ICT

Termín: do 30.6. 2024

## C. Závěr

IPP OS v Jeseníku je účinný od 1. 7. 2022. K tomuto dni se ruší dosud platný Interní protikorupční program Okresního soudu v Jeseníku v aktualizovaném znění

IPP OS v Jeseníku je v plném rozsahu závazný pro všechny zaměstnance a soudce.