III.

**ODŮVODNĚNÍ**

**A. OBECNÁ ČÁST**

**Zhodnocení platného právního stavu a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Úhrada nákladů výkonu trestu je podle vyhlášky č. 10/2000 Sb., o srážkách z odměny osob, které jsou ve výkonu trestu odnětí svobody zaměstnány, o výkonu rozhodnutí srážkami z odměny těchto osob a chovanců zvláštních výchovných zařízení a o úhradě dalších nákladů, ve znění pozdějších předpisů, srážena jednak z tzv. čisté odměny, kterou dostává odsouzený za práci (§ 3 odst. 1 cit. vyhlášky) a jednak z důchodu, výsluhového příspěvku a z dalších peněz, které jsou odsouzenému zaslány do věznice (§ 8 odst. 4 cit. vyhlášky), a to v maximální souhrnné výši 1 500 Kč za měsíc. Srážky se provádějí ze všech peněz zaslaných odsouzenému do věznice, jediné dvě výjimky jsou stanoveny v § 8 odst. 5 cit. vyhlášky. Podle tohoto ustanovení se srážky na úhradu nákladů výkonu trestu neprovádí z částky, která byla odsouzenému připsána na účet jako odměna podle zákona o výkonu trestu odnětí svobody, a z částky, která byla odeslána na účet odsouzeného ve věznici výhradně za účelem úhrady jeho pohledávek spravovaných Vězeňskou službou, zejména za regulační poplatky, nákup nezbytných léčivých přípravků, potravin pro zvláštní lékařské účely a zdravotnických prostředků předepsaných lékařem a úhradu zdravotní péče nehrazené z veřejného zdravotního pojištění.

Odsouzená žena, které bylo povoleno mít u sebe ve věznici dítě, má povinnost zajišťovat potřeby pro dítě z vlastních prostředků (§ 91 odst. 6 vyhlášky č. 345/1999 Sb., kterou se vydává řád výkonu trestu odnětí svobody). Pro zabezpečení plnění této povinnosti je již dnes v praxi zřizováno tzv. dětské konto, kam mohou být odsouzené ženě, která ve věznici o své dítě pečuje, zasílány finanční prostředky určené pro potřeby dítěte. S ohledem na změnu trestního řádu provedenou zákonem č. 165/2020 Sb. bude možné, aby na základě rozhodnutí soudce byl trest odnětí svobody vykonáván i na těhotné ženě, předpokládá se proto zřizování těchto „kont D“ i pro těhotné ženy, které jsou ve výkonu trestu (peníze na tomto účtu budou využitelné např. na pořízení výbavičky a dalších souvisejících věcí pro dosud nenarozené dítě).

Tyto peníze zasílané odsouzeným ženám pro potřeby dítěte však dnes podléhají – bez ohledu na jejich určení – srážkám na úhradu nákladů výkonu trestu, což je v rozporu nejen s účelem, za kterým byly do věznice zaslány, ale především v rozporu se zájmy dítěte. Navrhuje se proto pro tyto peníze, stejně tak jako pro rodičovský příspěvek a peněžitou pomoc v mateřství, uhrazené výživné na dítě, příspěvek na úhradu nákladů spojených s těhotenstvím a porodem, přídavek na dítě nebo jiné peníze výslovně určené na úhradu potřeb dítěte, zavést obdobný režim jako u peněz zaslaných vězňům za účelem úhrady zdravotní péče, tj. náhradu výkonu trestu z nich nesrážet.

**Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání, zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Předložený návrh vyhlášky je plně v souladu se zákonem a upravuje problematiku v rozsahu zákonného zmocnění k vydání vyhlášky Ministerstvem spravedlnosti obsaženým v ustanovení § 35 odst. 1 zákona č. 169/1999 Sb., o výkonu trestu odnětí svobody a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, které stanoví, že výši nákladů výkonu trestu a podrobnosti její úhrady stanoví ministerstvo vyhláškou.

Předpisy Evropské unie ani mezinárodní smlouvy se na danou oblast nevztahují.

**Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Počet případů, kdy odsouzená těhotná žena a matka, které bylo povoleno mít u sebe ve věznici dítě, bude vykonávat trest odnětí svobody, bude zcela minimální (v řádu jednotek). Stanovení, že z peněz, které budou do věznice této odsouzené ženě doručeny za účelem zajištění potřeb dítěte, nebudou prováděny srážky na úhradu nákladů výkonu trestu, proto nebude mít, i vzhledem k tomu, že maximální měsíční výše úhrady nákladů výkonu trestu odnětí svobody činí pouze 1 500 Kč, žádné relevantní hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, ani na podnikatelské prostředí České republiky.

Návrh má pozitivní sociální dopad na sociálně slabé matky ve výkonu trestu odnětí svobody, neboť umožňuje efektivnější spolupráci s neziskovými organizacemi, kdy peníze zaslané těmito organizacemi na účet matky za účelem péče o dítě nadále nebudou podléhat srážkám výkonu trestu. Využití peněz zaslaných odsouzené ženě do věznice pro potřeby dítěte, které je tam se svojí matkou, má pozitivní vliv na zabezpečení jeho zdravého rozvoje.

Návrh nemá dopady na osoby se zdravotním postižením, ani na národnostní menšiny.

**Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navržená právní úprava neupravuje vztahy, které by se dotýkaly zákazu diskriminace ve smyslu antidiskriminačního zákona (tj. nerovného zacházení či znevýhodnění některé osoby z důvodu rasy, etnického původu, národnosti, pohlaví, sexuální orientace, věku, zdravotního postižení, náboženského vyznání, víry či světového názoru). Lze proto konstatovat, že právní úprava obsažená v návrhu vyhlášky nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace.

Navržená právní úprava nemá bezprostřední, ani sekundární dopady na rovnost mužů a žen a nevede k diskriminaci jednoho z pohlaví. Navrhovaná změna vyhlášky navazuje na zákonem stanovenou možnost, aby matka měla u sebe ve věznici své dítě, a navazuje tak na příslušná ustanovení zákona o výkonu trestu odnětí svobody (v té to souvislosti lze odkázat i na ochranu hodnoty těhotenství a mateřství podle čl. 4 odst. 2 Úmluvy o odstranění všech forem diskriminace žen, podle kterého „přijmou-li státy, smluvní strany, zvláštní opatření, včetně opatření obsažených v této úmluvě, zaměřená na ochranu mateřství, nebude to považováno za diskriminaci“).

**Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Předložený návrh se specificky nedotýká ochrany soukromí a osobních údajů a v této oblasti stávající úpravu nikterak nemění. Dopady na problematiku ochrany soukromí a osobních údajů se tudíž nepředpokládají. Orgány podílející se na práci s odsouzenými budou postupovat podle dosavadních standardních postupů, které jim umožňují v zákonem stanovených případech zasahovat do soukromí osob a pro potřeby jednotlivých řízení přiměřeně nakládat s osobními údaji. Navrhovaná právní úprava je v souladu se zákonem č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, a nijak neodporuje právním předpisům Evropské unie upravujícím zpracování, shromažďování či využívání osobních údajů.

**Zhodnocení korupčních rizik (CIA)**

S navrhovanou úpravou nejsou spojena žádná korupční rizika.

**Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

S navrhovanou úpravou nejsou spojeny žádné dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

**Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Na základě žádosti Ministerstva spravedlnosti byla udělena výjimka z povinnosti zpracovat závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace (RIA), a to dopisem Úřadu vlády ze dne 16. března 2020 č. j. 10315/2020-UVCR.

**B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

**K čl. I**

V souladu s obecnou částí odůvodnění se navrhuje, aby z peněz, které byly odsouzené ženě, která je těhotná nebo které bylo povoleno mít u sebe své dítě a starat se o ně, uloženy na její účet ve věznici, jedná-li se o výživné na dítě, příspěvek na úhradu nákladů spojených s těhotenstvím a porodem, přídavek na dítě, peněžitou pomoc v mateřství, rodičovský příspěvek, sirotčí důchod nebo jiné peníze výslovně určené na úhradu potřeb dítěte, nebyly sráženy peníze na úhradu nákladů výkonu trestu.

Ve výčtu jsou vyjmenovány ty druhy peněžních částek, které se nejčastěji posílají odsouzeným ženám na účet a které jsou ze své podstaty určené na péči o dítě. Výčet je však neuzavřený. Mezi peníze výslovně určené na úhradu potřeb dítěte lze zařadit např. peníze starších dětí odsouzené matky, či jejích rodičů, jsou-li výslovně určené na úhradu potřeb dítěte (např. na obálce, či v průvodním dopisu zaslané částky).

**K čl. II – účinnost**

Pokud ředitel věznice povolí matce mít u sebe ve věznici své dítě, má obviněná nebo odsouzená žena povinnost zajišťovat potřeby pro dítě z vlastních prostředků (§ 91 odst. 6 vyhlášky č. 345/1999 Sb., kterou se vydává řád výkonu trestu odnětí svobody, § 78a odst. 5 vyhlášky č. 109/1994 Sb., kterou se vydává řád výkonu vazby). Zákon č. 165/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, rozšířil okruh případů, kdy je možné, aby těhotná žena nebo matka pečující o své dítě byla ve vězeňském zařízení. Jelikož potřeby pro dítě, které bude s matkou ve výkonu trestu, by v první řadě měla hradit vězněná matka, je na místě, aby z peněz, které budou do věznice matce doručeny za účelem zajištění potřeb dítěte, byly doopravdy hrazeny věci uspokojující potřeby dítěte.

Je v nejlepším zájmu dítěte, které je spolu se svojí matkou ve věznici, aby peníze doručené matce na úhradu jeho potřeb byly takto využity. Toto lze považovat za naléhavý obecný zájem, kterým lze odůvodnit stanovení účinnosti k jinému dni, než k 1. lednu nebo k 1. červenci kalendářního roku. Stanovení data účinnosti navrhované vyhlášky k 1. říjnu 2020, tj. ke stejnému dni, ke kterému díky zákonu č. 165/2020 Sb. dochází k rozšíření případů, kdy bude vězněna těhotná žena nebo matka pečující o své malé dítě, je proto v souladu s § 3 odst. 4 větou první zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů.