IV.

**O D Ů V O D N Ě N Í**

**A. OBECNÁ ČÁST**

**Hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Předsedkyně Legislativní rady vlády rozhodla o tom, že hodnocení dopadů regulace nebude u tohoto návrhu nařízení vlády prováděno.

**Zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku**

Světová zdravotnická organizace (dále jen "WHO") dne 11. března 2020 prohlásila stávající epidemiologickou situaci v šíření nového koronaviru SARS CoV-2 způsobujícího onemocnění COVID-19 za pandemii. Nový koronavirus má nevídaný pandemický potenciál, což je nyní již deklarováno i pozicí WHO. Virus se přenáší z člověka na člověka pomocí kapének při kýchání, kašlání, případně tělesném kontaktu. Inkubační doba se pohybuje přibližně mezi 2 a 14 dny a i během ní je nemoc infekční. WHO odhaduje, že hodnota toho, kolik lidí může nakazit jeden infikovaný člověk, je podobná jako u nemoci SARS. COVID-19 má přitom závažný průběh zejména u starších osob, což při frekvenci jeho šíření v rámci pandemie znamená výrazné zvýšení rizika úmrtí u většího počtu seniorů. Uvedené onemocnění není preventabilní vakcinací ani neexistuje lék, který by účinkoval přímo proti viru.

Skutečnost, že nařízení vlády č. 453/2009 Sb. má ve své příloze č. 1, ve které jsou vyjmenovány nakažlivé nemoci pro účely trestního zákoníku, zahrnut SARS, je historicky dána mírou poznatků, které byly na téma koronavirů dostupné v době tvorby daného nařízení. Jediným použitelným modelem pro problematiku koronavirů byl ten, který vychází z epidemie onemocnění SARS v letech 2002-2003. Toto onemocnění se manifestovalo v naprosté většině případů těžkým respiračním postižením s dominancí pneumonií. Onemocnění COVID-19 má odlišnou klinickou manifestaci, proto model SARS (Severe Acute Respiratory Syndrome) z epidemie v letech 2002-2003 nelze v případě COVID-19 aplikovat. Předmětné nařízení je tedy nutné doplnit o tento typ onemocnění způsobeného novým koronavirem SARS CoV-2, aby bylo zcela jednoznačně zahrnuto mezi obdobná onemocnění jako SARS, které je již v příloze nařízení vlády uvedeno.

**Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie a judikaturou ESLP**

Ustanovení § 154 trestního zákoníku zmocňuje vládu, aby svým nařízením stanovila, co se pro účely trestního zákoníku považuje za nakažlivé lidské nemoci. Navrhovaná změna rozšiřuje stávající katalog nakažlivých lidských nemocí obsažený v nařízení vlády č. 453/2009 Sb., navrhovaná změna je v souladu se zákonným zmocněním.

Mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, právo Evropské unie, ani judikatura Evropského soudu pro lidská práva nevymezují, šíření jakých nakažlivých lidských nemocí má být trestné.

**Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, sociálně slabé, zdravotně postižené a národnostní menšiny a dopady na životní prostředí**

Navrhovaná změna nemá žádné dopady na státní rozpočet ani na jiné veřejné rozpočty. Dopady na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, sociálně slabé, zdravotně postižené a národnostní menšiny, ani dopady na životní prostředí se nečekají.

**Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace**

Navrhovaná právní úprava není v rozporu a nestanovuje odchylky ve vztahu k zákazu diskriminace, nezavádí žádné rozdíly na základě pohlaví, rasy, barvy pleti, jazyka, víry a náboženství, politického či jiného smýšlení, národního nebo sociálního původu, příslušnosti k národnostní nebo etnické menšině, majetku, rodu nebo jiného postavení. Navrhovaná právní úprava není rovněž v rozporu se zákonem č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon).

Ve vztahu k rovnosti pohlaví navrhovaná právní úprava nemá bezprostřední, ani sekundární dopady na rovnost mužů a žen a nevede k diskriminaci jednoho z pohlaví, neboť nijak nerozlišuje, ani nezvýhodňuje jedno z pohlaví a nestanoví pro ně odlišné podmínky.

**Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava se nedotýká ochrany soukromí.

**Zhodnocení korupčních rizik**

Navrhovaná právní úprava oproti dosavadní právní úpravě korupční rizika nijak nezvyšuje a ani s ní nejsou spojena nová korupční rizika.

**Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná úprava má pozitivní vliv na bezpečnost nebo obranu státu, neboť v jejím důsledku bude postaveno na jisto, že …. je lidskou nemocí, jejíž šíření je trestně postižitelné podle § 152 nebo 153 trestního zákoníku. Pohrůžkou trestu tak může být omezeno rizikové chování a může tak být pozitivně ovlivněno riziko další expanze této nákazy. Toto opatření tak může mít pozitivní vliv mj. i na vnitřní bezpečnost.

**B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

**K čl. I**

V souladu s obecnou částí důvodové zprávy se rozšiřuje seznam nakažlivých lidských nemocí obsažený v příloze č. 1 nařízení vlády č. 453/2009 Sb.

**K čl. II**

S ohledem na současnou situaci, kdy již Světová zdravotnická organizace (WHO) prohlásila epidemii koronaviru SARS-CoV-2 za pandemii, nelze postupovat podle § 3 odst. 3 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, tj. nelze stanovit účinnost k 1. lednu nebo k 1. červenci kalendářního roku. Naopak vzhledem k tomu, že nařízení vlády je vydáváno v souvislosti s vyhlášeným nouzovým stavem, je třeba stanovit datum účinnosti co nejdříve, tj. dnem vyhlášení tohoto nařízení vlády ve Sbírce zákonů.

V.

**Platné znění s vyznačením navrhovaných změn**

Příloha 1

Nakažlivé lidské nemoci pro účely trestního zákoníku

AIDS (syndrom získané imunodeficience) včetně nosičství viru HIV

amébová úplavice

dávivý kašel

cholera

hemorhagické horečky (např. Ebola, Marburg)

mor

ornitóza a psitakóza

otravy a nákazy infekčního původu šířené potravinami a vodou

pohlavní nemoci

salmonelózy

SARS (Severe acute respiratory syndrome - těžký akutní respirační syndrom)

trachom

trichinóza

tuberkulóza

tyf břišní a paratyf B včetně nosičství

tyf skvrnitý

úplavice bacilární

virové hepatitidy včetně nosičství viru hepatitidy B

záškrt

**COVID-19**